



**Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial
Supramunicipal**

Mancomunidad de Municipios de los Valles Cruceños



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Gestión de recursos naturales y cambio climático

**Avances, logros e impactos de la Gestión
Territorial Supramunicipal**

**Mancomunidad de Municipios
de los Valles Cruceños
(MM Valles Cruceños)**

Créditos

Mancomunidad de Municipios de los Valles Cruceños (MM Valles Cruceños)

Esta publicación es un emprendimiento del proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático de la Cooperación Suiza en Bolivia, implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation.

Equipo GESTOR:

- Dennis Alborta
- Ivy Beltrán
- Martín del Castillo
- Roy Córdova
- Roselynn Ledezma
- Sergio Paz Soldán
- Bruno Poitevin
- Jaime Quispe
- Wendy Rivera
- Carlos Saavedra
- Rosario Uria
- Boris Urquiza
- Gina Vergara
- Javier Zubieta

Autor: Jaime Quispe / equipo técnico de la mancomunidad Los Valles Cruceños

Fotografías: Banco de fotos proyecto GESTOR

Impresión: TELEIOO S.R.L.

Publicada en 2014 por HELVETAS Swiss Intercooperation

Proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático (GESTOR)

Rosendo Gutiérrez, Nro. 704. La Paz, Bolivia

bolivia@helvetas.org

Esta publicación podrá ser reproducida mientras se cite la fuente:

Mancomunidad de Municipios de los Valles Cruceños (MM Valles Cruceños), HELVETAS Swiss Intercooperation.

Cooperación Suiza en Bolivia

Fase de GESTOR 01/09/2010 - 31/08/2014

Contenido

1. Información general	/ 5
2. Colaboración con GESTOR	/ 9
3. Historias de éxito	/ 12



1. INFORMACIÓN GENERAL

Municipios miembros: Los municipios que conforman la Mancomunidad de Municipios de los Valles Cruceños son: Vallegrande, Trigal, Moro Moro, Postrer Valle, Pucara, Samaipata, Pampa Grande, Mairana, Quirusillas, Comarapa y Saipina.

Fecha de creación: La mancomunidad fue fundada el 14 de noviembre de 1998, con personería jurídica 086/2000.

Características y potencialidades del territorio: La mancomunidad tiene el objetivo de promover el desarrollo integral de la región, estableciendo formas de gestión compartidas y de concurrencia de recursos entre todos los municipios.

En la mancomunidad se encuentra una diversidad de relieves topográficos como cadenas montañosas, cabeceras del valle y llanuras

Figura: Mapa de ubicación de los municipios que conforman la mancomunidad



Fuente: Elaboración propia.

subtropicales. Cuenta con tres ecorregiones: bosque húmedo subtropical, bosque húmedo templado y bosque seco templado.

Las principales actividades económicas productivas de la región son la agricultura (maíz, trigo, frejol, hortalizas, frutas y cultivos de transformación industrial como tabaco y caña de azúcar), la ganadería y otras como el comercio, la artesanía, el turismo y nueva producción pecuaria (porcinos y pollos).

Cuadro 1: Información demográfica

Municipio	Población Censo 2001	Población Censo 2012	Tasa anual de crec. intercensal 2001-2012 (%)	IDH (2005)	Población indígena % (2012)	% mujeres (2012)
Vallegrande	16.837	17.208	0,19	0,708	20,11	49,04
Trigal	2.133	2.135	0,01	0,643	59,86	48,1
Moro Moro	3.366	2.767	-1,94	0,571	33,83	47,89
Postrer Valle	2.545	239	-0,58	0,534	22,08	45,73
Pucara	2.548	2.076	-2,04	0,591	3,59	46,1
Samaipata	9.739	10.472	0,63	0,650	44,12	46,98
Pampa Grande	7.933	9.198	1,23	0,597	57,14	47,86
Mairana	7.747	10.177	2,14	0,680	66,9	47,99
Quirusillas	2.028	2.995	2,89	0,581	14,97	48,11
Comarapa	1.466	15.877	0,69	0,585	70,72	49,1
Saipina	535	739	2,47	0,602	44,06	47,09
Promedios	5.171	6.717	0,52	0,61	39,76	47,64

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

Se espera¹ que la pobreza extrema en Bolivia se haya reducido significativamente en la última década, sin embargo, los datos al 2001 revelan que en la región la situación es crítica con cerca de un 90 % de incidencia. Los indicadores más relevantes están relacionados a

la cobertura de educación primaria y cobertura de parto institucional, al otro lado de la orilla la cobertura neta de secundaria o la tasa de mortalidad infantil al 2008 presentan datos aún muy preocupantes.

Cuadro 2: Objetivos de desarrollo del milenio

Municipio	Incidencia de pobreza extrema 2001	Cobertura neta primaria 2009	Tasa término 8vo primaria 2008	Tasa mortalidad infantil 2001	Cobertura de parto institucional 2010
Vallegrande	48,1	85,0	89,2	46,3	98,0
Trigal	69,1	51,2	53,5	46,6	18,8
Moro Moro	70,0	98,5	97,4	75,7	36,3
Postrer Valle	90,7	49,3	45,1	73,1	27,9
Pucara	82,5	78,4	85,2	52,4	30,8
Samaipata	59,6	84,8	92,8	52,5	62,2
Pampa Grande	62,4	84,5	56,7	66,1	36,4
Mairana	44,5	111,4	103,7	49,9	108,4
Quirusillas	87,2	48,7	41,2	48,6	5,5
Comarapa	58,0	96,9	81,7	85,3	110,5
Saipina	53,2	87,1	61,0	72,9	52,9
Promedios	65,9	79,6	73,4	60,9	53,4

Fuente: UDAPE (Unidad de análisis de políticas económicas y sociales) 2008, Bolivia.

¹ El CENSO 2012 a esta fecha no entregó datos oficiales sobre incidencia de pobreza extrema.

Autoridades de la Mancomunidad

Presidente de la Mancomunidad: Sergio Alain Salazar Menacho, Alcalde del GAM de Vallegrande.

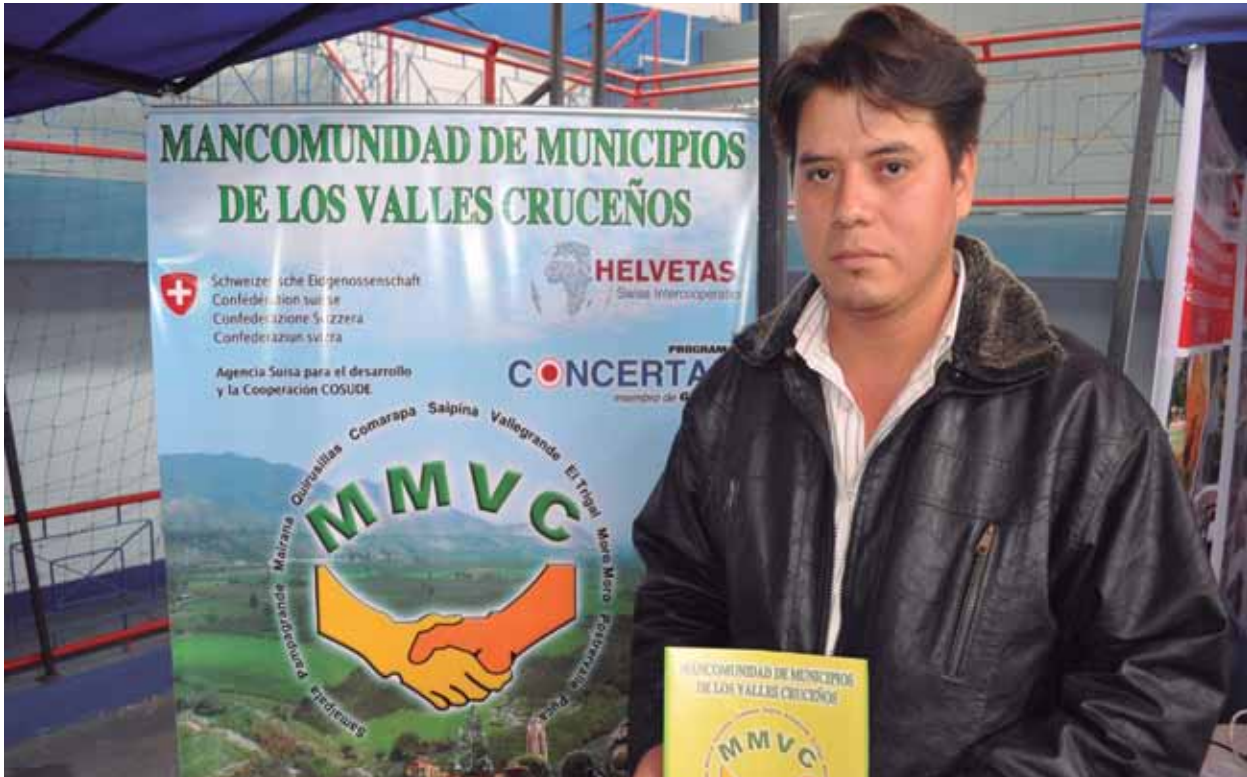
Gerente de la Mancomunidad: Alexander Sanabria.

Datos de contacto

Dirección: Av. Final Gabriel René Moreno, ingresando a la ex Fundación Vaca Diez a mano izquierda.

Teléfono/fax: (591 – 3) 3399203

Correo electrónico:
mancomunidad.valles11@hotmail.com
Santa Cruz – Bolivia



2. COLABORACIÓN CON GESTOR

a. Plan de Acciones Concurrentes

La mancomunidad ejecutó el proyecto “Planificación integral supramunicipal de gestión estratégica y desarrollo participativo de zonas de abastecimiento de agua empleada para consumo

humano, agricultura, ganadería e industria en los municipios de Quirusillas, Mairana y Samaipata”, con fondos del proyecto Plan de Acciones Concurrentes (PAC) del proyecto GESTOR en las gestiones 2011, 2012 y 2013. Por otra parte, ejecutó una iniciativa complementaria y una acción complementaria al proyecto PAC.

b. Impactos y efectos

Descripción de los impactos/ efectos logrados

Con la ejecución de proyecto PAC, la mancomunidad ha sido fortalecida con la reingeniería institucional, a través de actualización del estatuto y reglamento. Estas actualizaciones permitieron la continuidad de actividades de la mancomunidad para los próximos años. Las actividades del proyecto PAC permitieron la ejecución concurrente de otras instituciones como Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz, Plan Director de la Cuenca del Río Grande del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego, además de otras instituciones como Fundación Natura y el Instituto de Capacitación del Oriente (ICO).

La mancomunidad ha participado activamente en la conformación de la Organización de Gestión de Cuenca (OGC) de la cuenca del Río Quirusillas, conjuntamente con el Gobierno Autónomo Municipal (GAM) Quirusillas y el Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR). A su vez, la mancomunidad participó en las reuniones y otras actividades convocadas por el Plan Director de la Cuenca del Río Grande.

Con el proyecto PAC, la mancomunidad ha fortalecido la producción de plántines forestales y frutales en los viveros forestales de los siete municipios. Gracias a las dos iniciativas

complementarias en el marco del mecanismo de compensación, la mancomunidad ha sido posicionada en la temática. Estos tipos de iniciativas de mecanismos de compensación de la región ya están siendo mencionados por la nueva Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra, por sus beneficios ambientales y de conservación.

Análisis de la replicabilidad y sostenibilidad de los resultados en el tiempo

Las actividades forestales implementadas (manejo de vivero forestal, producción de plántines y reforestación) tienden a ser replicables en otros municipios y otros departamentos por la importancia que actualmente se tiene en actividades de reforestación, promovidas por gobierno nacional y municipal.

Los mecanismos de compensación realizados continúan siendo promovidos en otras regiones como el Chaco de Santa Cruz y Chuquisaca.

Género

En la región existe complementariedad entre varones y mujeres en sus actividades, aunque los varones todavía ejercen mayor presencia en el ámbito de la dirigencia sindical. Durante la ejecución del proyecto PAC el equipo (gerencia, administración y técnicos) tenían como estrategia de trabajo promover la participación equitativa entre mujeres y hombres.

c. Productos

Descripción de los productos

- Estatuto orgánico y reglamentos de la mancomunidad actualizados.
- Materiales de difusión (banners, toldos, trípticos) para participación en ferias a nivel departamental, regional y municipal.
- El proyecto se ha ejecutado en siete municipios (Quirusillas, Mairana, Samaipata, Vallegrande, Moro Moro, Pucara y Pampa Grande).

Descripción y análisis de la concurrencia

Durante la ejecución del proyecto PAC, la mancomunidad gestionó la concurrencia de fondos de contraparte para talleres de capacitación y personal técnico de Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz, los gobiernos autónomos municipales de Quirusillas, Mairana, Samaipata, Vallegrande, Moro Moro, Pucara y Pampa Grande, además de la Fundación Natura.

d. Lecciones aprendidas y dificultades

Descripción de los aspectos relevantes que han contribuido al logro de los resultados del proyecto

Las acciones de fortalecimiento institucional (estatutos y reglamentos, personal), han per-

mitido darle continuidad a las acciones implementadas.

El liderazgo del gerente y el apoyo del directorio de la mancomunidad han sido aspectos importantes para el fortalecimiento y mayor posicionamiento institucional en la región. La organización y participación en eventos (ferias y reuniones) organizados permitió mayor visibilidad a nivel nacional, departamental, regional y municipal.

El desarrollo de las iniciativas complementarias relacionados con la ejecución de mecanismos de compensación han sido importantes debido a sus beneficios ambientales y el potencial para llevar adelante réplicas en las comunidades.

e. Desarrollo institucional de la mancomunidad

Si bien la mancomunidad ha sido fortalecida y cuenta con mayor posicionamiento institucional, todavía es necesario fortalecer las capacidades para desarrollar propuestas de proyectos y gestionar la ejecución de los mismos, tomando en cuenta la concurrencia y la concertación con los distintos actores y municipios. Para tal efecto es necesario el apoyo de un especialista en desarrollo y gestión de proyectos para la mancomunidad, ya que en la región de los valles cruceños las necesidades son muchas y existen instituciones (público y privado) potenciales para financiamiento o concurrencia.



3. HISTORIA DE ÉXITO

Nombre de la experiencia: “Acuerdos Recíprocos por Agua”: una alternativa para la conservación de los bosques y vertientes de agua en el municipio de Quirusillas.

Área temática: Conservación de bosques y fuentes de agua, compensaciones por conservación.

Ubicación y contexto

El presente proyecto se ejecutó en el municipio de Quirusillas con la finalidad de conservar los bosques húmedos, evitar la creciente deforestación y protección de las vertientes del

río Quirusillas que se encuentran en la “Área Protegida Municipal Laguna Quirusillas”.

Este municipio se encuentra a 166 km de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra y se encuentra en la Cuarta Sección Municipal de la Provincia Florida. Se encuentra ubicado al oeste de Santa Cruz a una altura de 1.500 m.s.n.m. y cuenta con una temperatura promedio de 22 grados centígrados. Su extensión territorial es de 318.93 km² y una población de 2.995 habitantes (según censo del año 2012).

En los municipios colindantes a la zona sur del Parque Nacional Amboró la principal preocupa-

ción es la pérdida de bosques nublados y de sus capacidades generadoras de recursos hídricos, los cuales están ubicados en las cabeceras de las cuencas que proporcionan agua a los principales centros poblados, tanto para consumo de la población como para los diferentes sectores productivos (agricultura y ganadería).

Ante estos problemas la Fundación Natura Bolivia, en coordinación con el Gobierno Autónomo Municipal de Quirusillas, la Cooperativa de Servicios Públicos Quirusillas Ltda. y las instancias locales, desarrolló el marco institucional y normativo para la conservación de los bosques en las nacientes de la cuenca del río Quirusillas.

Estas iniciativas funcionan bajo la figura de un fondo local, cuya sostenibilidad financiera proviene de los aportes de los socios de la cooperativas de agua a través del establecimiento de un aporte diferenciado incluido en la factura de agua, destinado exclusivamente a desarrollar esquemas de acuerdos por conservación como una alternativa para generar ingresos mediante proyectos productivos amigables con la naturaleza y ampliar la conservación de la cobertura forestal en cabeceras y fuentes de agua de interés en los municipios.

Las comunidades beneficiarias son las que están ubicadas alrededor de las fuentes de agua que abastece al pueblo de Quirusillas.

Estos fondos locales en los municipios son fortalecidos a través de asistencia técnica y finan-

ciera, que contribuye a ampliar las áreas de acción en actividades de conservación a fin de lograr la sostenibilidad de estos mecanismos a corto y a largo plazo.

En este marco la iniciativa de Quirusillas se ha venido desarrollando desde el año 2010. En esa gestión en coordinación con la Dirección de Áreas Protegidas (DIAP) y el Gobierno Municipal de Quirusillas, se ha trabajado en la elaboración del plan de manejo del área protegida municipal “La Esmeralda” que cuenta con una superficie de 2.600 hectáreas y a su alrededor existe un área de amortiguamiento con una superficie de 800 hectáreas. Dentro el área protegida y el área de amortiguamiento existen muchas comunidades.

En la gestión 2011 se firma el convenio para la “conservación de los recursos hídricos y las fuentes naturales de agua de Quirusillas” entre la Cooperativa de Servicios Públicos, el Gobierno Municipal y la Fundación Natura Bolivia, cuyo único objetivo de aunar esfuerzos para conservar las cuencas de aporte y otras fuentes naturales de agua en condiciones que aseguren a largo plazo la provisión de agua en cantidad y calidad adecuada para el abastecimiento de la población y sus sectores productivos.

Mediante esta iniciativa se beneficiaron con agua alrededor de 500 familias ubicadas dentro del área urbana y una superficie boscosa de 1.000 hectáreas para conservación a través de este mecanismo.

Inversión realizada

Cuadro 3: Recursos concurrentes invertidos para proyecto

Nº	Financiamiento	Cantidad (Bs)
1	CONCERTAR (cajas y equipos apícolas)	50.000
2	GAM Quirusillas (asistencia técnica)	10.000
Total Bs	60.000	

Fuente: Elaboración propia.

Participantes

- a. Gobierno Autónomo Municipal de Quirusillas
- b. Cooperativa de Servicios Públicos Quirusillas Ltda.
- c. Fundación Natura Bolivia.

Institución ejecutora: mancomunidad y la Fundación Natura.

Información general sobre la experiencia y el problema tratado

El municipio de Quirusillas se caracteriza por su producción y comercialización hortícola. Tiene una geografía montañosa y un clima semiseco que origina una tendencia al minifundio debido a la parcelación de la tierra cultivable bajo riego, consecuentemente existe una creciente deforestación de bosques nublados en la cuenca alta del río Quirusillas con el objeto de ampliar su frontera agrícola. Como resultado de esta actividad se cuenta con la pérdida

de la cobertura vegetal, chaqueros y quemas, incrementándose los gases de efectos invernaderos, como es el caso del monóxido (CO) y dióxido de carbono (CO₂), contribuyendo de esta manera al cambio climático global.

En lo referente a los problemas destacados por el tema de riego, entre los principales problemas se menciona el mal manejo de cuencas hidrográficas, deforestación en las riberas de los ríos, agricultura intensiva en terrenos de alta pendiente, chaqueo y sobrepastoreo en cabeceras de cuenca, sequía y escasez de agua tanto para riego como para consumo.

Por lo tanto el manejo del agua requiere de herramientas innovadoras que incorporen mejores procesos regulatorios, incentivos y la participación ciudadana para la protección de las cabeceras de cuencas, conservación de bosques y ecosistemas naturales, a través de esquemas de Acuerdos Recíprocos por Agua (ARA).

En el año 2011, la Fundación Natura y el GAM de Quirusillas iniciaron la implementación del mecanismo de compensación de cajas de abejas por conservación de bosques nublados, a través de “Acuerdos Recíprocos del Agua (ARA)” en cuatro comunidades (Rodeo, Rasete, San Luis y Quirusillas) alcanzando así muy buenos resultados y llegando a beneficiar a 47 familias y 1.300 hectáreas de bosque conservado.

La propuesta pretendió lograr la conservación de 200 hectáreas de bosque nublado en la cabecera de la cuenca alta del río Quirusillas

para proteger las vertientes de agua, evitar la tala indiscriminada y deforestación de los bosques del área protegida municipal laguna Quirusillas. Al respecto se propone el mecanismo de Acuerdos Recíprocos por Agua (ARA), a través de incentivos con la entrega de 50 cajas apícolas a 25 propietarios de tierras con bosques ubicados en el área de interés hídrica y recarga de acuíferos de la indicada laguna. Cada propietario se comprometerá a conservar 8 hectáreas por 10 años.

Los incentivos consistieron en entregar dos cajas apícolas para la producción de la miel (apicultura) por cada 8 hectáreas de bosques a conservar y los mismos se comprometieron a través de un convenio voluntario con el municipio de Quirusillas para no llevar a cabo las siguientes actividades dentro del área protegida municipal:

- Deforestación de sus predios, para evitar la pérdida de la biodiversidad de los bosques de la cuenca alta.
- Apertura de nuevos caminos.
- Abrir nuevas parcelas para la actividad agropecuaria.
- Cazar indiscriminadamente a la fauna silvestre existente.
- Realizar actividades de sobrepastoreo o ganadería extensiva.
- No realizarán ninguna actividad que atente contra el medio ambiente, salvo la dedicación de la apicultura.

Durante la implementación del proyecto se contaron con recursos económicos, asesora-

miento técnico y seguimiento para la implementación de cajas de abejas y la producción de miel. A su vez los propietarios mediante un contrato civil se comprometieron a cumplir con la protección de los indicados terrenos.

El municipio de Quirusillas es parte de la cuenca del Río Grande, en este sentido, el Plan Director de la Cuenca del Río Grande (PDCRG), dependiente del Programa Nacional de Cuencas (PNC), está ejecutando acciones en coordinación con el Gobierno para realizar capacitaciones en manejo integrado de cuencas y gestión integrado de recursos hídricos y recopilación de información (por ejemplo los mecanismos de compensación) con la finalidad de priorizar cuencas para la intervención del PDCRG.

Para la ejecución de este proyecto se priorizó el área estratégica para la conservación entre los actores locales; se identificó a los propietarios, se realizó la socialización, se capacitó en producción de miel de abejas y finalmente se entregó los incentivos y alternativas de conservación a los propietarios de los terrenos en la cuenca alta del río Quirusillas.

Por otra parte, con la implementación de la presente propuesta, los resultados alcanzados hasta 2012 fueron los siguientes:

- Cobertura vegetal debido a las actividades de la agricultura reducida.
- Deforestación y degradación de suelos en la cuenca alta del río Quirusillas evitada.

- Vertientes de aguas y caza indiscriminada de fauna silvestre protegida.
- 60 kg de miel de abeja por cajón producidos anualmente.
- Cada familia con un cajón apícola que genera ingresos anuales de Bs 1.800.
- Hábitat del “Loro Pinero” conservado.

A nivel general 50 familias se encontraron informadas y predispuestas para implementar el mecanismo de compensación y comprometerse a preservar los terrenos con bosques alrededor de la laguna Esmeralda. De las cuales 25 familias fueron compensadas por cajas de abejas por su compromiso voluntario.

El municipio se comprometió a continuar con la asistencia técnica en manejo y producción de miel de abeja a 25 familias por las gestiones 2013 y 2014, con la finalidad de que las iniciativas de la actividad de producción de miel de abejas sean sostenibles.

Principales logros

Una vez ejecutado el proyecto a través del mecanismo de acuerdos recíprocos por agua en la cuenca alta del río Quirusillas, se lograron los siguientes resultados y productos:

- 25 familias capacitadas en manejo, mantenimiento y producción de miel de abejas.
- 25 contratos concertados y firmados en consenso entre las 25 familias beneficiarias y el Gobierno Municipal de Quirusillas so-

- bre el mecanismo de acuerdos recíprocos por agua, con apoyo de Fundación Natura.
- 25 familias inician la producción de miel de abejas.
- Se mejoran los medios de vida de 25 familias de tres comunidades mediante iniciativas autosostenibles.
- 200 hectáreas de terrenos con bosques alrededor de la laguna colorada son protegidas mediante un acuerdo entre las 25 familias de tres comunidades.
- Participación más activa de mujeres.
- Experiencia difundida a otros municipios de Bolivia, Costa Rica y África.

Las familias que se beneficiaron con cajas de abejas en el año 2012, realizan la venta de miel de abeja en la misma zona y al Centro de Acopio de Samaipata; por otra parte existe mucha demanda de este producto en la ciudad Santa Cruz de la Sierra. El precio de la venta de miel de abeja es Bs. 25/kg y en la ciudad Santa Cruz de la Sierra es de Bs. 50/kg. Por lo tanto es importante apoyo en canales de comercialización, como el apoyo económico o institucional en el procesamiento de miel de abeja, tales como: propolio, jalea real, cera laminada y otros.

Actualmente existe mucho interés de este mecanismo en la cuenca del río Quirusillas, por lo que las comunidades San Luis, San Juan de Florida y Hierba Buena Civil llegaron a solicitar la implementación de las mencionadas compensaciones, estando unas dentro del área protegida y otras dentro el área de amortiguamiento.

PUBLICACIONES DE LA SERIE:

EXPERIENCIAS CON MANCOMUNIDADES DE MUNICIPIOS Y GOBERNACIONES

Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial Supramunicipal en las Mancomunidades de Municipios

- Aymaras Sin Fronteras
- Azanaque
- Chaco Chuquisaqueño
- Chichas
- Chiquitana
- Chuquisaca Centro
- Gobiernos Autónomos Municipales Chuquisaca Norte
- Cono Sur
- Cuenca del Caine
- Gran Centro Potosí
- Gran Tierra de Los López
- Héroes de la Independencia
- Los Cintis
- Norte Amazónico
- Norte de Potosí
- Norte Paceño Tropical
- Región Andina de Cochabamba
- Valles Cruceños

Gobernaciones

- Enfoque Estratégico de la Madre Tierra de la Secretaría de Medio Ambiente y Madre Tierra, Chuquisaca
- Formulación de la estrategia y programa plurianual para la Madre Tierra – gestión sostenible de recursos naturales para el Departamento de Potosí
- Plan Departamental del Agua (PDA) de Tarija, Resumen
- Sistematización de experiencias exitosas del Programa Integrado de Manejo de Cuencas (PROMIC), Servicio Departamental de Cuencas (SDC) y Dirección de Planificación y Gestión Integral del Agua (DGIA)
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Valle central
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Subandina
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Chaco Tarijeño
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Zona Alta
- Plan Departamental de Cochabamba Para Vivir Bien

www.cosude.org.bo
www.helvetas.org/bolivia