



Ministerio de Medio Ambiente y Agua  
Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego



MMAyA  
Ministerio de Medio Ambiente y Agua

# LA GESTIÓN INTEGRADA DE LOS RECURSOS HÍDRICOS Y EL MANEJO INTEGRAL DE CUENCAS DESDE LA PERSPECTIVA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS



HISTORIAS DE ÉXITO Y APRENDIZAJES DE  
PROYECTOS IMPLEMENTADOS EN EL MARCO  
DEL PLAN NACIONAL DE CUENCAS EN BOLIVIA

(2006 al 2012)





# Plan Nacional de Cuencas

**MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA  
VICEMINISTERIO DE RECURSOS HÍDRICOS Y RIEGO**

AUTORIDADES:

MINISTRO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA  
**José Antonio Zamora Gutierrez**

VICEMINISTRO DE RECURSOS HÍDRICOS Y RIEGO  
**Carlos René Ortuño Yáñez**

Esta publicación es un producto del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA) a través del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR) responsable de la implementación del Plan Nacional de Cuencas (PNC) y contó con el apoyo y asistencia técnica de la Cooperación Suiza en Bolivia.

**Autores:**

Rita Gutierrez Agramont

con la estrecha cooperación y acompañamiento de:

- Carlos Saavedra (Proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático - GESTOR)
  - Carola Espada Villca (Responsable seguimiento de Proyecto en Recursos Hídricos DGCRH - VRHR)
  - Alvaro Murillo (Responsable de difusión y comunicación VRHR)
- y la Unidad de Cuencas y Recursos Hídricos del VRHR

**Fotografías**

Fotos caratula: Simon B. Opladen

Fotos interiores: Ministerio de Medio Ambiente y Agua con el apoyo de Cornelius Scribba y Raúl Valda

**Revisión y Edición**

Carlos Saavedra

**Diagramación e Impresión**

Impresiones Quality S.R.L.

Telf.: 2 229905

**Esta publicación puede ser citada como:**

Ministerio de Medio Ambiente y Agua. 2014. La Gestión Integrada de los Recursos Hídricos y el Manejo Integral de Cuencas desde la perspectiva de las comunidades campesinas: Historias de éxito y aprendizajes de proyectos implementados en el marco del Plan Nacional de Cuencas en Bolivia. La Paz, Bolivia.

*Está permitida la reproducción del presente documento siempre y cuando se cite adecuadamente la fuente.*

Enero, 2015

# Contenido

## Presentación

## Resumen

<b>1. El Plan Nacional de Cuencas</b> .....	1
1.1. La implementación de la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos y el Manejo Integral de Cuencas .....	1
1.2. La llegada del PNC a nivel local y regional .....	4
<b>2. El Plan Director de la Cuenca del Río Rocha</b> .....	13
2.1. Los aprendizajes del proceso de formulación del PDC del Río Rocha .....	15
2.2. Dos estudios de caso para reflejar la gestión integral del agua en la cuenca del Río Rocha .....	23
<b>3. Estudios de caso en microcuencas</b> .....	36
3.1. Cuenca Laka Laka - Cochabamba .....	40
3.2. Cuenca Acasio - Potosí .....	54
3.3. Cuenca Guardaña - Oruro .....	67
3.4. Cuenca Escaleras - Chuquisaca .....	81
3.5. Cuenca Camargo - Chuquisaca .....	95
3.6. Cuenca Corpuma - La Paz .....	106
<b>4. Reflexiones y lecciones aprendidas</b> .....	119
<b>5. Conclusiones</b> .....	125
<b>Siglas y abreviaturas</b> .....	127
<b>Glosario</b> .....	128
<b>Anexos</b> .....	130



---

# PRESENTACIÓN

El Ministerio de Medio Ambiente y Agua, a través del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego, es la instancia responsable de la construcción e implementación de una renovada política pública de gestión integral del agua y de los recursos naturales, reflejada en el Plan Nacional de Cuencas (PNC).

El PNC en su primera fase (2006 - 2012) buscó promover y fortalecer la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) y el Manejo Integral de Cuencas (MIC) con la participación de todos los actores involucrados y como sustento del **vivir bien**, desde la perspectiva de las culturas y sistemas de vida locales.

La presente publicación pretende visualizar las experiencias y logros de esta primera fase a través de la sistematización de testimonios de los directos protagonistas, sociales (agricultores y comunarios) y públicos (gestores, alcaldes y técnicos), que comparten las historias de éxito y aprendizajes de algunos proyectos implementados por el PNC en microcuencas de nuestro país.

Este trabajo se constituye en un importante insumo para la discusión y el análisis de: los resultados obtenidos, los factores de éxito y las lecciones aprendidas durante la implementación del PNC, planteando reflexiones sobre las acciones que aún quedan por fortalecer y profundizar.

Como gestores públicos nuestro mayor interés y obligación es llegar a nuestra población, por lo cual es una satisfacción que las iniciativas promovidas por esta política pública tengan su reflejo en cambios y beneficios directos a nuestras comunidades y familias campesinas, que acompañan nuestra visión de desarrollo integral que promueve la gestión sustentable de los sistemas de vida, en equilibrio y armonía con la Madre Tierra.



**Carlos René Ortuño Yáñez**  
Viceministro de Recursos Hídricos y Riego  
Ministerio de Medio Ambiente y Agua



---

## RESUMEN

El Plan Nacional de Cuencas (PNC) implementado por el Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR) en su primera fase, en el periodo 2006 al 2012, se constituye en una política pública nacional que se consolida a partir del desarrollo de nuevas experiencias relativas a la gestión del agua y de los recursos naturales en cuencas, en un enfoque de *abajo* hacia *arriba*, considerando las prácticas y saberes locales en la gestión social e intercultural del agua, los recursos naturales, el territorio, las tecnologías, y los sistemas y medios de vida que conviven en la cuenca.

Con la colaboración de la **Mesa de Donantes de Cuencas** integrado por los Países Bajos, Suecia, Dinamarca, Suiza, Alemania y la Unión Europea (UE); el PNC tuvo una presencia importante en los diferentes niveles de la gestión pública y a nivel local logró beneficios y cambios sostenidos para la población en términos de iniciativas de manejo del agua y recursos naturales en cuencas, con la participación y concertación efectiva de los actores inmersos en la gestión. Se estima que las inversiones realizadas por el PNC mediante la implementación de proyectos en microcuencas beneficiaron a unas 67.287 familias de manera directa y a otras 248.697 familias, indirectamente. Estos proyectos se establecieron en 77 municipios del territorio nacional.

El presente documento, contiene aprendizajes y logros de la implementación del PNC a nivel local, a través de ocho estudios de caso de proyectos destacados: seis, en microcuencas de La Paz, Oruro, Cochabamba, Chuquisaca y Potosí; y dos proyectos

en Cochabamba, en el marco del Plan Director de la Cuenca del río Rocha.

Esta publicación, involucró la colaboración de más de cien personas, entre autoridades originarias y municipales, pobladores de las cuencas, personal técnico de los Gobiernos Autónomos Municipales, de los Gobiernos Autónomos Departamentales y del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego, además de las autoridades políticas del sector; a quienes expresamos nuestros sinceros agradecimientos por su tiempo, por la información brindada, y por habernos abierto las puertas de sus hogares.

Desde una perspectiva cualitativa en esta publicación, se sintetizan los cambios y beneficios propiciados en las comunidades y familias campesinas que participaron activamente con la implementación de los proyectos de cuencas. Las historias de las microcuencas, privilegian las opiniones, vivencias, sueños y aspiraciones de las familias y comunidades campesinas, en relación al manejo del agua y los recursos naturales, y el mejoramiento de su calidad de vida. En sintonía con los contenidos, se incluyen “**imágenes vivas**” que ilustran las historias, la dinámica y el contexto donde se desarrollaron las intervenciones<sup>1</sup> en las microcuencas.

En este sentido, en el documento confluyen dos estilos de lenguaje complementarios: uno de carácter vivencial que rescata las voces de las familias campesinas y los actores, mediante la narración de las historias; y otro lenguaje técnico, que presenta la Política

---

<sup>1</sup>Trabajo realizado por Cornelius Scribba y Raúl Valda Eguino (profesionales en fotografía).

---

---

Nacional de Cuencas, para después reflexionar sobre las experiencias del PNC y las lecciones aprendidas. La riqueza de ambos discursos es que permiten reflejar los avances alcanzados por el PNC, desde la mirada social e institucional.

El lector encontrará en la primera sección, el marco estratégico del PNC y el enfoque de la gestión integral del agua y de los recursos naturales en cuencas, a escala local, regional y departamental. Posteriormente, en la segunda sección, se muestran los resultados del proceso de formulación del Plan Director de la Cuenca del río Rocha (PDCRR), como un caso de estudio de una **cuenca estratégica**, junto con las narraciones

de dos proyectos a nivel local, ilustrativos de las acciones implementadas en el marco del PDCRR. El tercer capítulo, ofrece un resumen de las historias de éxito y las lecciones aprendidas de los proyectos de manejo integral implementados en las microcuencas, enfatizando no solo en los logros de las intervenciones, sino también en el contexto territorial, social, cultural y productivo como elementos que contribuyen a la lectura de los estudios de caso y sus aportes. Para concluir, se expone un análisis de la llegada del PNC en el terreno, los factores de éxito, las lecciones aprendidas y las reflexiones sobre las acciones por consolidar, como insumo para la Política Nacional de Cuencas hacia el futuro.



Foto: Simon B. Opladen

# I. *El Plan Nacional de Cuencas*

## 1.1. La implementación de la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos y el Manejo Integral de Cuencas

El Plan Nacional de Cuencas (PNC), implementado en su primera fase, por el Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR), en el periodo 2006 al 2012; nace como respuesta a la necesidad de contar con un marco orientador para la construcción y el desarrollo de una renovada Gestión Integrada de los Recursos

Hídricos en Bolivia. Así, el PNC busca promover y fortalecer la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) y el Manejo Integral de Cuencas (MIC) con la participación de todos los actores involucrados y como sustento del **vivir bien**, desde la perspectiva de las culturas y sistemas de vida locales.



*Vista panorámica de las nacientes de la cuenca del río Caine punto de confluencia de los ríos Acasio y Caine hacia el río Grande.*